



Samenvatting

Op 12 februari 2021 vindt de BALV van de VNG plaats. Deze vergadering zal gelet op de coronamaatregelen digitaal plaatsvinden. Wethouder Jongen zal namens de gemeente aan deze vergadering deelnemen. Op de agenda staan onder meer de VNG agenda 2021, begroting VNG 2021 en het jaarplan Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering 2021 (GGU). Daarnaast worden een aantal voortgangsrapportages gegeven (onderzoek Jeugd, Uitvoering Klimaatakkoord), wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering van moties van eerdere ALV-en, een aantal resoluties voorgelegd, mandaat gevraagd voor het aangaan van landelijke raamcontracten beschermd wonen en de invulling van diverse vacatures binnen de VNG. Het is staande praktijk bij dit soort overleggen dat moties en amendementen vrij laat beschikbaar komen en voorzien worden van een preadvies van de VNG. Wethouder Jongen zal het complete overzicht van moties en amendementen voorzien van een advies tijdig voor de vergadering ontvangen. Indien mogelijk zal dit via een separate, nog na te zenden bijlage bij dit collegevoorstel worden gevoegd opdat het college dit overzicht kan betrekken bij de beraadslagingen.

Beslispunten

1. Instemmen met de voorstellen.
2. Wethouder Jongen mandateren als stemgerechtigde. Voor ingediende moties en amendementen die na de datum van dit collegebesluit beschikbaar komen wethouder Jongen mandateren onder voorbehoud van ampele afstemming met de betreffende portefeuillehouder.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 9 februari 2021:

Conform



1. Aanleiding

Op 12 februari 2021 vindt de Buitengewone Algemene Ledenvergadering (BALV) plaats van de VNG. Gelet op de coronamaatregelen is dit een digitale vergadering van 10.00 – 12.15 uur, vanuit de Willemschhof in Den Haag.

2. Context

De volledige agenda voor de BALV ziet er als volgt uit

1. Opening
2. Benoeming notulencommissie Buitengewone ALV 12 februari 2021
3. Vaststelling notulen ALV 25 september 2020
4. VNG Agenda, Begroting en Jaarplan GGU:
 - a. VNG Agenda 2021 en Begroting 2021 (incl. herijking Verenigingsstrategie 2024)
 - b. Jaarplan GGU 2021
5. Stand van zaken lopende trajecten:
 - a. Onderzoek Jeugd
 - b. Uitvoering Klimaatakkoord
6. Verantwoording uitvoering moties eerdere ALV-en

Gelet op het grote aantal aangehouden moties en nieuwe moties, is de verantwoording geclusterd op een aantal samenhangende inhoudelijke thema's.

7. Resolutie VNG-inzet kabinetsformatie
8. Resolutie Digitale Veiligheid
9. Invoering Landelijk Transitie-arrangement Beschermd Wonen
10. Invulling vacatures VNG-bestuur en commissies, Bekendmaking ontbreken tegenkandidaten voor VNG-bestuur en -commissies
11. Rondvraag/WVTTK

Advies

Akkoord gaan met Ad. 1, 2, 3, 6 en 10.

Ad. 4a instemmen met

VNG Agenda

Tijdens de Algemene ledenvergadering 2020 in Barneveld stelden de leden de verenigingsstrategie Gemeenten 2024 vast met daarin een beeld van de ontwikkelingen en opgaven die op gemeenten afkomen. Deze zijn groot en talrijk.



In de verenigingsstrategie zijn deze opgaven uitgewerkt in vijf inhoudelijke thema's: de informatiesamenleving, de gemeentelijke uitvoering, het fysieke domein, de inclusieve samenleving en het democratisch besturen. In deze VNG Agenda worden de belangrijkste lijnen voor 2021 uitgezet. Vervolgens volgt per thema een samenvatting van de Verenigingsstrategie Gemeenten 2024 en een beschrijving van de prioriteiten 2021. Tot slot wordt per strategische doelstelling voor 2024 de inzet voor 2021 benoemd. De gekozen inzet is ambitieus en de realisatie ervan hangt mede af van de impact van corona en kabinetsformatie. Van belang in de VNG Agenda zijn de sporen die ingezet worden richting de kabinetsformatie.

Het versterken van de financiële positie van gemeenten en het versterken van de interbestuurlijke verhoudingen hebben daarbij een voorwaardelijke positie ten opzichte van een inhoudelijk aanbod aan het kabinet en de focus op uitvoering. Gemeenten kunnen een grotere bijdrage leveren aan de maatschappelijke opgaven waar Nederland voor staat als de voorwaarden daarvoor worden gecreëerd door het Rijk. Zie hiertoe ook de resolutie onder agendapunt 7.

Begroting 2021

Tijdens de ledenraadpleging in juni 2020 hebben de leden ingestemd met het contributievoorstel 2021. Dit voorstel is een voortzetting van de vastgestelde contributiestructuur; een afbouw van het vermogen tot een passend weerstandsniveau en daaraan gekoppeld een volledige dekking van de kernorganisatie uit de contributie. De uitkomst van de ledenraadpleging is bekrachtigd in de ALV van 25 september 2020. De begroting 2021 is opgesteld conform.

Ad. 4b instemmen met

Jaarplan GGU 2021

Tijdens de ALV van de VNG in 2019 hebben gemeenten het GGU Meerjarenprogramma 2020–2024 vastgesteld. Om op jaarlijkse basis focus aan te brengen en financiering vast te stellen, is er in het voorjaar de Kadernota Gemeenschappelijke Gemeentelijke Uitvoering 2021 opgesteld, waarmee alle gemeenten hebben ingestemd tijdens de ledenraadpleging, welke is vastgesteld tijdens de Algemene Ledenvergadering (ALV) in september. In het Jaarplan GGU 2021 dat nu voor u ligt, is de kadernota uitgewerkt in operationele doelstellingen met een bijpassende begroting. Dit jaarplan is besproken met de Taskforce Samen organiseren, het College van Dienstverleningszaken en de Commissie Informatiesamenleving, en wordt vastgesteld door het VNG bestuur en aangeboden aan de leden tijdens de BALV.



Ad. 5 Kennisnemen van stand van zaken.

Via diverse landelijke commissies en themagroepen is Maastricht zowel bestuurlijk als ambtelijk aangehaakt op deze thema's en op de hoogte van ontwikkelingen.

Ad. 7. Instemmen met kanttekening (zie advies hier onder)

Resolutie VNG-inzet kabinetsformatie

In de resolutie 'Herstel van bestuurlijk en financieel vertrouwen' die het VNG-bestuur voorlegt staan de financiële en interbestuurlijke verhoudingen centraal. Om hun ambities waar te maken moeten gemeenten immers beschikken over voldoende financiële slagkracht, verantwoordelijkheden en beleidsvrijheid.

Met de resolutie vraagt het VNG-bestuur om een heldere uitspraak van de leden, die het bestuur houvast en richting geeft in de gesprekken met het nieuwe kabinet over structurele afspraken voor de komende periode. De resolutie bevat ambities van gemeenten, uitgangspunten voor financiële en interbestuurlijke afspraken en harde randvoorwaarden. Kern van het verhaal is dat gemeenten pas bereid zijn om afspraken te maken over ambities nadat met het kabinet goede afspraken zijn gemaakt over de financiën van gemeenten. Die ambities zijn er op vele terreinen.

De reactie op deze resolutie kan niet los gezien worden van de brief van de minister van Binnenlandse Zaken Koninkrijksrelaties van 2 februari jl. betreffende Adviesaanvraag verdeelvoorstel herijkt gemeentefonds. In deze brief wordt de Tweede Kamer der Staten Generaal in kennis gesteld van het feit dat de fondsbeheerders de Raad van het Openbaar Bestuur (ROB) advies gaan vragen over het voorlopige verdeelmodel dat volgt uit de gedane onderzoeken. De ROB wordt gevraagd te adviseren over de gemaakte keuzes en de effecten daarvan. Uit de bijlage bij de adviesaanvraag blijkt dat de gemeente Maastricht, in tegenstelling tot de verwachting, een nadeel gemeente is (-17 euro per inwoner), tezamen met andere 100.000+ gemeenten (o.a. Enschede, Leeuwarden, Dordrecht, Haarlemmermeer, Emmen). Dit past in zijn geheel niet met het overall beeld dat de verdeling ten gunste van alle 100.000+ gemeenten zou komen (+29 euro per inwoner).

Uit een eerste analyse van team concernzaken blijkt dat bij de nieuwe verdeelsystematiek Maastricht 'gestraft' wordt doordat bij de vereenvoudiging van de maatstaven die gunstig waren voor Maastricht (bijv. gezondheid) deze nu minder zwaar meetellen. Bovendien is het nadelig voor Maastricht dat de eigen middelen (parkeeropbrengsten en toeristenbelasting) zwaarder meetellen. Maastricht zit, vooralsnog op onverklaarbare wijze, ook minder gunstig in de verdeling van de Participatiewet.



De ROB heeft in een advies in september 2019 opgemerkt dat in het uiterste geval middelen voor specifieke gemeenten moeten worden afgezonderd als het niet in de rede ligt dat gemeenten deze effecten zelf kunnen opvangen. Op grond van de thans beschikbare gegevens overwegen de fondsbeheerders voor de Groningse en Friese gemeenten een dergelijke uitzondering voor deze gemeenten in te richten. Deze keuze is onderdeel van de adviesaanvraag aan de ROB. De VNG zal nog worden geconsulteerd over deze uitwerking van het advies van de VNG. Deze consultatie is nu gestart, bij het verschijnen van de brief aan de Tweede Kamer. Er worden diverse bijeenkomsten georganiseerd, informatief, vanuit VNG en BZK. Ook Maastricht haakt hierbij aan.

Nadrukkelijk moet gesteld worden dat eerst de “oude” financiële problemen voor gemeenten opgelost dienen te worden alvorens nieuwe ambities op tafel komen (o.a. tekorten Jeugd en de opschalingskorting). Dat geldt ook voor de herverdeling van het Gemeentefonds. Tijdens de voorlichtingssessies en de consultatieronde moet ook duidelijk worden waarom Maastricht geen voordeelgemeente is geworden.

Op 11 februari a.s. is een overleg van wethouders financiën Limburg breed voorzien waar de adviesaanvraag ROB en de thans voorliggende herverdeeleffecten worden besproken. Het advies kan nog worden aangepast naar aanleiding van de uitkomsten van dit overleg.

Ad. 8 Instemmen met

Resolutie Digitale Veiligheid

De verklaring is in lijn met de ontwikkelingen ten aanzien van Informatieveiligheid bij de gemeente Maastricht.

Ad. 9 Instemmen met

Invoering Landelijk Transitie-arrangement Beschermd Wonen

Met deze raamcontracten wordt de nodige flexibiliteit gecreëerd voor aanbieders met uitzonderlijk aanbod. Vanwege de té kleine vraag is contractering voor individuele gemeenten afzonderlijk niet effectief. Een vergelijkbaar mandaat is al eerder voor het Jeugddomein via de Algemene Ledenvergadering gevraagd en gekregen.



Moties en amendementen

Er zijn geen amendementen. Hieronder staan de nu bekende moties. Donderdag 4 februari vergaderde het VNG-bestuur erover en bepaalde het VNG-advies. Dat advies is nog niet beschikbaar. Doorgaans worden de preadviezen overgenomen. Voorgesteld wordt het preadvies van de VNG en het advies van het DB G40 te volgen.

Zoetermeer – Gemeenten-in-nood-fonds

Ambtelijk VNG-preadvies: ontraden

Advies DB G40: ontraden

Toelichting:

De claims voor 2021 en 2022 van jaarlijks minimaal € 2 miljard zijn voorbarig. Diverse onderzoeken en gesprekken lopen nog. Daarnaast is het niet in het belang van gemeenten om alle overleg met het Rijk op te schorten als in de meicirculaire de claims niet worden gehonoreerd. Het is zaak om in gesprek te blijven. Deze motie dus niet ondersteunen.

Krimpenerwaard 1 – Vergroten gemeentefonds

Ambtelijk VNG-preadvies: overnemen

Advies DB G40: overnemen

Deze motie steunen.

Krimpenerwaard 2 – Herijking gemeentefonds

De motie is ingetrokken.

Assen – Financiële randvoorwaarden Klimaatakkoord II

Ambtelijk VNG-preadvies: overnemen

Advies DB G40: overnemen

Deze motie steunen.

Lelystad – Verlengde onderwijstijd

Ambtelijk VNG-preadvies: overnemen

Advies DB G40: overnemen

Deze motie steunen.



Deventer – Regie op de warmtetransitie

Ambtelijk VNG-preadvies: overnemen

Advies DB G40: overnemen

Deze motie steunen.

3. Gewenste situatie

Goede voorbereiding van de Maastrichtse inbreng in de BALV van de VNG van 12 februari.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor besluitvorming in deze nota. Wel dient een statement ten aanzien van de financiën te worden gemaakt zoals hierboven voorgesteld wordt bij agendapunt

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Voor zover mogelijk zijn vakambtenaren betrokken bij de advisering over de diverse agenda onderdelen. Gelet op de late beschikbaarheid van de moties heeft ambtelijke consultatie nog niet plaats kunnen vinden. Vooralsnog wordt dan ook het preadvies van de VNG en het advies van het DB G40 gevolgd. Mocht er uit ambtelijke consultatie bijstelling van advies noodzakelijk zijn, dan zal dit tijdig aan wethouder Jongen worden doorgegeven.



11. Voorstel

1. Instemmen met de voorstellen.
2. Wethouder Jongen mandateren als stemgerechtigde. Voor ingediende moties en amendementen die na de datum van dit collegebesluit beschikbaar komen wethouder Jongen mandateren onder voorbehoud van ampele afstemming met de betreffende portefeuillehouder.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing.